Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Красноярский государственный медицинский университет

имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого»

Министерства здравоохранения Российской Федерации

Кафедра биологии с экологией и курсом фармакогнозии

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ**

**по дисциплине «**Доказательная медицина, экология**»**

**модуль «Экология»**

**для специальности** 31.05.02 – «Педиатрия»

(очная форма обучения)

 **ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 11**

ТЕМА: **«**Охрана природы. Экологическое право**»**

Утверждены на кафедральном заседании

протокол № \_\_\_\_ от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Заведующий кафедрой

д.б.н., доц. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Виноградов В.В.

Составитель:

к.б.н., доцент. \_\_\_\_\_\_\_\_ Власенко О.А.

Красноярск, 2017

**Занятие № 11**

1. **Тема: «**Охрана природы. Экологическое право**»**
2. **Форма организации учебного процесса:**

практическое занятие.

Разновидность занятия: беседа, работа с раздаточным материалом, демонстрация презентаций.

Методы обучения: объяснительно – иллюстративный, метод проблемного изложения, решение ситуационных задач.

1. **Значение изучаемой темы**

Освоение темы позволяет изучить основные понятия, методы, источники, систему и принципы экологического права, а также эколого-правовой статус человека.

**4**. **Цели обучения:**

**- общая:** обучающийся должен овладеть следующими общекультурными компетенциями:

а) способностью к абстрактному мышлению, анализу, синтезу (ОК-1);

б) готовностью к саморазвитию, самореализации, самообразованию, использованию творческого потенциала (ОК-5);

в) готовностью к работе в коллективе, толерантно воспринимать социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОК-8).

**- учебная:** в результате изучения темы обучающийся должен знать:

а) правила техники безопасности и работы в физических, химических лабораториях с реактивами, приборами;

б) основные понятия науки экологии;

в) основные разделы и направления экологии и их определения;

обучающийся должен уметь:

а) пользоваться учебной и научной литературой, сетью Интернет для получения профессиональной информации

обучающийся должен владеть:

а) навыками анализа и логического мышления;

б) базовыми технологиями преобразования информации: текстовыми, табличными редакторами, поиском в сети Интернет

1. **План изучения темы**

1 Понятие экологического права

2 Метод экологического права

3 Система экологического права

4 Принципы экологического права

5 Эколого-правовой статус человека

1. **Контроль исходного уровня знаний и умений**

**ВХОДЯЩЕЕ ТЕСТИРОВАНИЕ**

**1. Киотский протокол 1997 года, посвящен решению глобальной экологической проблемы…**

а) истощение водных ресурсов;

б) уничтожение лесов и иной растительности, животных и других организмов и их генетического фонда;

в) изменению климата или парникового эффекта;

г) разрушение озонового слоя атмосферы.

**2. Конституция РФ определяет, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как:**

а) достояние государства и народов, проживающих на ее территории;

б) достояние субъектов Федерации и народов, проживающих на их территории;

в) достояние муниципальных образований и населения, проживающего на их территории;

г) основа жизни и деятельности народов

**3. Какие из перечисленных ниже объектов не относятся к объектам охраны окружающей среды:**

а) земли, недра, почвы;

б) поверхностные и подземные воды;

в) леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;

г) полигоны размещения отходов производства и потребления.

**4. О каком виде экологического контроля Закон «Об охране окружающей среды» не содержит упоминания, однако это не отрицает его наличия:**

а) государственный;

б) региональный;

в) ведомственный;

г) общественный.

**5. С какого возраста наступает административная и уголовная ответственность за экологические правонарушения (преступления):**

а) 14-ти лет;

б) 16-ти лет;

в) 18-ти лет;

г) 20-ти лет.

1. **Аннотация (краткое содержание темы)**

**7.1. Понятие экологического права**

***Экологическое право*** – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечении экологической безопасности.

Как отрасли права экологическому праву присущи следующие черты:

1) самостоятельность

2) комплексность

3) молодость (начало формирования вторая половина 20 века)

4) интенсивность развития

5) универсальность (максимальная унификация различных правовых систем в области экологии (Романо-германская семья, англо-саксонская, мусульманское право)

6) глобальность и значимость экологического права.

Основная форма закрепления государственной экологической политики это и есть экологическое законодательство, являющееся самостоятельной отраслью современного российского права.

***Объектами экологического права*** признаются естественные экологические системы, либо их компоненты. Например:

-земля, недра, почвы;

-поверхностные и подземные воды;

- леса и иная растительность, животный мир и их генетический фонд;

- атмосферный воздух и околоземное космическое пространство.

Особой охране подлежат: объекты включенные в Список всемирного культурного наследия; Список всемирного природного наследия; особо охраняемые природные территории; исконная среда обитания, места традиционного проживания коренных малочисленных народов РФ; континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ; объекты, имеющие особое природоохранное значение, редкие исчезающие виды и т.п.

***Субъектами экологического права*** являются физические и юридические лица, муниципальные образования, субъекты РФ и т.д.

Источниками экологического права являются следующие правовые документы:

1. Конституция РФ.

2. Законы и кодексы в области охраны природы.

3. Указы и распоряжения Президента РФ.

4. Нормативные акты природоохранительных министерств и ведомств.

5. Нормативные решения местных административных органов.

Конституционные основы охраны окружающей среды закреплены в Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г. Конституция РФ провозглашает право граждан на землю и другие природные ресурсы, закрепляет право каждого человека на благоприятную окружающую среду (экологическую безопасность) и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью. Конституция РФ определяет также организационные и контрольные функции высших и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов, устанавливает обязанности граждан по отношению к природе, охране ее богатств.

Законы и кодексы в области охраны окружающей среды составляют природноресурсную и природоохранную правовую основу. В их число входят Законы о земле, недрах, охране атмосферного воздуха, об охране и использовании животного мира и др.

Систему экологического законодательства возглавляет Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ. В вопросах охраны окружающей среды нормы других законов не должны противоречить Конституции России и данному законодательному акту.

В этом главном Федеральном законе отражены следующие вопросы: основы управления в области охраны окружающей среды; права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих организаций; экономическое регулирование; нормирование; требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности; природные объекты, находящиеся под особой охраной и т.д.

Действующий ныне Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (2002 г.) формирует экологические требования не к природным ресурсным объектам (земля, недра, воды и т. д.), а непосредственно к предприятиям, организациям и гражданам, обязывая их принимать эффективные меры по охране природы, рациональному воспроизводству и использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды и обеспечению экологической безопасности человека.

Указы и распоряжения Президента затрагивают широкий круг экологических вопросов. Примером может служить Указ Президента России от 5 января 2016 года №7, согласно которому предусмотрено проведение в 2017 году в России Года экологии.

Нормативные акты природоохранительных министерств и ведомств издаются по самым разнообразным вопросам рационального использования и охраны окружающей среды, в виде постановлений, инструкций, приказов и т. д. Они считаются обязательными для других министерств и ведомств, физических и юридических лиц.

Нормативные решения местных административных органов (мэрий, сельских и поселковых органов) дополняют и конкретизируют действующие нормативно-правовые акты в области охраны окружающей среды.

Согласно природоохранного законодательства хозяйственная или иная деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

- сохранение биологического разнообразия;

- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов;

- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека в целях устойчивого развития;

- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- независимость контроля в области охраны окружающей среды;

- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде.

За нарушение природоохранного законодательства установлены следующие виды ответственности: административная, уголовная, дисциплинарная и имущественная (материальная).

**7.2. Метод экологического права**

Исключительным, присущим лишь экологическому праву является метод экологизации. Целью правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды является её сохранение как основы жизни и деятельности человека. На основе использования данного метода основаны предписания норм иных отраслей права, направленных на охрану окружающей среды (экологизированные нормы).

**7.3. Система экологического права**

Первичным звеном любо правовой системы является норма права. ***Нормы экологического права*** делятся на:

- комплексные, принятые с целью охраны и использования окружающей среды в целом;

- отраслевые, посредством которых осуществляется правовое регулирование охраны и использования отдельных природных объектов (земли, вод, недр, лесов);

- экологизированные – нормы других отраслей права, отражающие требования в области охраны окружающей среды.

Следующим звеном является институт права. ***В экологическом праве выделяют следующие институты:***

- принципы экологического права;

- экологические права и обязанности физических и

юридических лиц;

- основы государственного управления окружающей средой;

- экологический контроль;

- экологический мониторинг;

- экологическое нормирование;

- оценка воздействия на окружающую среду и

экологическая экспертиза;

- экономический механизм охраны окружающей среды;

- охрана особо охраняемых природных территорий;

- зоны экологического бедствия и чрезвычайных ситуаций;

- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

Подотрасли экологического права: природоресурсное право и природоохранное право.

**7.4. Принципы экологического права**

Принципы экологического права закреплены в ст. 3 ФЗ «Об охране об охране окружающей среды»

1. Соблюдение прав человека на благоприятную окружающую среду.

Указанный принцип также закреплён в ст. 42 Конституции РФ. Понятие «окружающая среда» раскрывается в ст. 1 ФЗ «Об охране окружающей среды». Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды (земля, недра, почвы и т.д.), природных и природно-антропогенных объектов.

Природный объект - естественная экологическая система сохранившая свои природные свойства.

Природно – антропогенный объект – природный объект, изменённый в результате хозяйственной и иной деятельности и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение. Ст. 1 указанного ФЗ даёт определение благоприятной окружающей среде.

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов

Естественная экологическая система – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно – территориальные границы и в которой живые и неживые её элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией.

2. Научно обоснованное сочетание экологических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды.

3.Охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов.

4.Ответственность органов государственной власти РФ, субъектов РФ за благоприятную экологическую среду и экологическую безопасность

5.Платность природопользования.

6.Презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности.

7.Обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное влияние на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан.

Остальные принципы закреплены в ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» (всего 23 принципа).

**7.5 Эколого-правовой статус человека**

Под экологическими правами человека понимаются признанные и закрепленные в законодательстве права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой.

По уровню правового регулирования эти права подразделяются на основные и иные права в области окружающей среды.

Основные права часто называются конституционными и фундаментальными. В Российской Федерации они закреплены Конституцией, а также международно-правовыми документами по правам человека, которые в соответствии со ст. 15 Конституции РФ являются составной частью правовой системы России. К международным документам относятся, в частности, Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейская социальная хартия (1961 г.).

Так, основными конституционными являются право частной собственности на землю (ст. 36 Конституции РФ), право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42 Конституции РФ). Прямое отношение к рассматриваемой разновидности прав имеет право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст. 37 Конституции РФ), а также право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ).

К категории иных экологических прав человека относятся права в области природопользования и охраны окружающей среды, установленные в законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и ее субъектов. В частности статья Федерального закона «Об охране окружающей среды» закрепляет за гражданами следующие права:

***Граждане имеют право:***

- создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;

- направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;

- принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;

- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;

- оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

- осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

***Граждане обязаны:***

- сохранять природу и окружающую среду;

- бережно относиться к природе и природным богатствам;

- соблюдать иные требования законодательства.

1. **Самостоятельная работа.**

1) В чём отличие природного и природно-антропогенного объекта?

2) Назовите основные черты присущие экологическому праву?

3) В каких нормативных правовых актах закреплены экологические права и обязанности человека?

4) В чьей собственности могут находится природные ресурсы в соответствии с Конституцией РФ?

5) В чем заключается эколого-правовой статус человека?

6) Какие права и обязанности закрепляет за гражданами статья Федерального закона «Об охране окружающей среды»?

**9. ИТОГОВОЕ ТЕСТИРОВАНИЕ**

**1.Общий надзор за соблюдением экологического законодательства и уголовное преследование за совершение экологических преступлений, предусмотренных УК РФ, осуществляет:**

а) Министерство природных ресурсов и экологии России;

б) полиция;

в) прокуратура;

г) суд.

**2.Субъекты права собственности на землю и другие природные ресурсы это:**

а) граждане, юридические лица;

б) филиалы юридических лиц;

в) представительства юридических лиц;

г) граждане, признанные судом недееспособным.

**3. Целью введения платы за природопользование является:**

а) стимулирование природопользователей к рациональному использованию земли и недр;

б) стимулирование природопользователей к рациональному использованию вод;

в) стимулирование природопользователей к рациональному использованию лесов;

г) стимулирование природопользователей к рациональному использованию природных ресурсов.

**4. Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате её загрязнения, повлекшее за собой:**

а) деградацию земель;

б) истощение водных ресурсов;

в) истощение природных ресурсов;

г) деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

**5. Минимальные размеры санитарно-защитных зон могут составлять:**

а) от 3000 м до 200 м;

б) от 2000 м до 100 м;

в) от 1000 м до 150 м;

г) от 100 м до 50 м.

 **6. Территории, образованные для сохранения или восстановления природных комплексов, их компонентов и поддержания экологического баланса называются:**

а) Государственные природные заповедники;

б) Государственные природные заказники;

в) Природные парки;

г) Памятники природы.

**7. Зонами экологического бедствия объявляют:**

а) зоны аварий, где наступают только экологические последствия;

б) зоны катастроф, где наступают экологические последствия и последствия, повлекшие незначительное ухудшение здоровья населения:

в) зоны стихийных бедствий, в которых наступают только экологические последствия;

г) участки территорий РФ, где в результате хозяйственной или иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей природы, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия.

 **8. Состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий – это:**

а) экологическая безопасность;

б) экологическая ситуация;

в) экологический риск;

г) экологическое бедствие.

**10. Ситуационные задачи**

**Задача 1**

При проверке деятельности акционерного общества "Тракторный завод" органами охраны окружающей среды было установлено, что данное общество систематически осуществляет сброс сточных вод в водоем. Проверка показала, что содержание загрязняющих веществ в сточных водах превышает установленные нормативы ПДС (предельно допустимых выбросов и сбросов). По данному факту на директора акционерного общества был наложен штраф и предъявлен иск в суд о возмещении ущерба в связи с загрязнением водоема. Директор акционерного общества от уплаты штрафа отказался, мотивируя это тем, что он регулярно и в соответствии с установленными тарифами вносил платежи за загрязнение.

Вопросы:

1. Является ли отказ директора акционерного общества от уплаты штрафа обоснованным?

2. Каков порядок платы за загрязнение окружающей среды?

3. Является ли обоснованным иск органов охраны окружающей среды о возмещении ущерба, и какие меры ответственности могут применяться в данном случае.

**Задача № 2**

Что такое окружающая среда и благоприятная окружающая среда с точки зрения экологического права?

**Задача № 3**

Выращивание овощей в теплицах в производственных масштабах, можно ли считать экологическим риском? Что такое экологический риск?

**Задача № 4**

Перечислите основные принципы экологического права.

**11. Перечень и стандарты практических умений**

1. Умение пользоваться учебной научной, научно-популярной литературой, сетью Интернет для профессиональной деятельности.

* 1. **Примерная тематика УИРС и НИРС по теме:**

1. Эколого-правовой статус человека.

2. Права и обязанности граждан закрепленные за гражданами в статье Федерального закона «Об охране окружающей среды».

**13. Рекомендованная литература по теме занятия**

**Обязательная**

Иванов В.П., Иванова Н.В., Полоников А.В. Медицинская экология. Изд-во «СпецЛит», 2011. 430с.

Вишняков Я. Д. Охрана окружающей среды / под ред. Я. Д. Вишнякова. - 2-е изд. Москва: Академия, 2014. 286 с.

[Карпенков С. Х.](http://lib.biblioclub.ru/index.php?page=author&id=78971) Экология: учебник для вузов.  М.: [Директ-Медиа](http://lib.biblioclub.ru/index.php?page=publisher&pub_id=1" \t "_blank), 2015. 662 с.

**Дополнительная**

1. Андреева Е.Е. Гигиена и экология человека: Учебник / Е.Е. Андреева,В.А. Катаева, В.М. Глиненко, Н.Г. Кожевникова. - 2-е изд. Москва 2014. 600с.  Доступ к электронному изданию

2. Григорьев А.И. Экология человека: учебник. М.: ГЭОТАР-Медиа, 2008.